



CONGRESSO
ANGOLANO DE DIREITO
CONSTITUCIONAL

MODELOS DE SISTEMAS ELEITORAIS PARA ACESSO A CARGOS POLÍTICOS

ANDRÉ CAPUTO MENEZES (ACITE)



Faculdade de Direito
da Universidade
Agostinho Neto



1. Enquadramento conceptual

- **Sistema Eleitoral (conceitos, elementos, funções e tipos)**
- **Sistema de governo (conceito e tipologia)**
- **Sistema de Partidos (conceito e tipologia)**

2. Estrutura institucional do modelo de sistema eleitoral

3. Implicações para o sistema de governo e de partidos

4. Desafios

2. Estrutura institucional do Sistema eleitoral angolano

Sistema Eleitoral	Executivo (PR)	Legislativo (Assembleia Nacional)
Natureza da eleição	Fundida com os Deputados à Assembleia nacional	Eleição fundida com o Presidente da República
Distribuição dos círculos/Magnitude	Círculo nacional (em elege simultaneamente os Deputados)	❖ Círculos provinciais (5 Deputados para cada província) ❖ Círculo nacional (130 Deputados)
Formas de candidatura e votação	Integra as listas plurinominais do círculo nacional (Cabeça de lista)	Listas plurinominais
Formula ou regra eleitoral	Maioritário (O cabeça da lista do partido mais votado do círculo nacional)	Proporcional (através do método de Hondt para os círculos provinciais e Hare para o círculo nacional)

Quadro nº 1. Origem, sobrevivência e poderes constitucionais do Executivo e do Legislativo (CRA)

Natureza	Executivo	Legislativo
Origem	Fundida	Fundida
Sobrevivência	(In)dependente	(In)dependente
Poderes constitucionais	Unipessoais	Moderados

Tabela nº 1. Resultados eleitorais dos principais partidos políticos (1992 – 2022)

ELEIÇÕES PARTIDOS	1992	2008	2012	2017	2022	MÉDIA
MPLA	54%	81,64%	71,84%	61,08%	51,17%	63,94
UNITA	34%	10,39%	18,66%	26,68%	43,95%	26,73
FNLA	2%	1,11%	1,13%	0.93%	1,06%	1,24
PRS	2%	3,17%	1,13%	1,35%	1,14%	1,75

Fonte: Elaborado a partir dos resultados eleitorais (CNE).

Legenda: NP=Não participou

ELEIÇÕES	1992	2008	2012	2017	2022
PARTIDOS					
MPLA	129	191	175	150	124
UNITA	70	16	32	51	90
FNLA	5	3	2	1	2
PRS	6	8	3	2	2

Fonte: Elaboração do autor, a partir dos dados eleitorais (CNE)

Círculo Provincial	População eleitoral (2022)	População eleitoral - 2022 (%)	Número de mandatos
Bengo	<u>260. 470</u>	1,80	5
Benguela	1. 201. 071	8,34	5
Bié	783. 684	5,44	5
Cabinda	<u>367. 378</u>	2,55	5
Quando-Cubango	<u>292. 520</u>	2,03	5
Cuanza Norte	<u>249. 917</u>	1,73	5
Cuanza-Sul	747. 139	5,18	5
Cunene	430. 899	2,99	5
Huambo	1. 103. 685	7,66	5
Huíla	1. 235. 527	8,58	5
Luanda	<u>4. 670. 797</u>	31,77	5
Lunda-Norte	532. 281	3,69	5
Lunda-Sul	<u>276. 896</u>	1,92	5
Malange	509. 646	3,53	5
Moxico	416. 122	2,88	5
Namibe	<u>264. 588</u>	1,83	5
Uíge	712. 430	4,94	5
Zaire	<u>321. 481</u>	2, 23	5
Total	14. 399. 391	100%	18

ELEIÇÕES PARTIDOS	MAIORIA ABSOLUTA					MAIORIA RELATIVA				
	1992	2008	2012	2017	2022	1992	2008	2012	2017	2022
MPLA	11	14	16	13	6	2	4	2	4	9
UNITA	3	0	0	0	1	1	0	0	0	2
PRS	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
FNLA	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAL DE LUGARES EM DISPUTA	18	18	18	18	18	18	18	18	18	18

Número Efectivo de partidos políticos

Eleições	1992	2008	2012	2017	2022
Medidas					
NEPE	2,46	1,47	1,80	2,21	1,91
NEPP	2,24	1,31	1,53	2,20	2,06
NEPP – NEPE	- 0,22	- 0,16	- 1,8	- 0,01	0,15

Legenda: NEPE – Número Efectivo de Partidos Eleitorais; NEPP – Número Efectivo de Partidos Parlamentares.

Tabela nº: Partidos participantes e representados nas (a partir das) eleições legislativas

ELEIÇÕES PARTIDOS	1992	2008	2012	2017	2022
PARTIDOS CONCORRENTES	17	12	9	6	8
PARTIDOS REPRESENTADOS	12	5	5	5	5
DIFERENÇA	5	7	4	1	3

Desafios dos modelos de sistemas eleitorais para acesso a cargos políticos (Executivo e ao Legislativo)

Iª Dimensão interpartidário - configuração da representação e da competição política:

1. A eleição fundida entre Presidente da República e Parlamento com todos efeitos na estrutura de candidatura e de votação;
2. A distribuição dos círculos e magnitude eleitoral por força da desigualdade e distorção na representação geográfica e demográfica;
3. As fórmulas eleitorais, com a possibilidade de introduzir métodos que asseguram maior proporcionalidade e competitividade, reduzindo o efeitos disfuncionais;
4. Ao nível do comportamento eleitoral, não só em termos de abstenção (55,18% dos votos), sem contar sobretudo com a evolução dos votos em branco (2008 – 3,77%; 2012 – 3,46%; 2017 – 2,43% e 2022 – 1,15%), mas também em termos de participação eleitoral (44,82%).

IIª Dimensão intrapartidária – configuração da possibilidade de competição interna e ligação ao eleitorado:

1. *Party selectorate* e competição com outros candidatos ao nível dos distintos círculos;
2. Maior ligação dos candidatos ao eleitorado através de mecanismos diversos, como discussão local sobre políticas, etc..